

**INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
SERGIO ARBOLEDA**

Serie Major - 9

ORLANDO GARCIA-HERREROS S.

**MANUAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Santa Fe de Bogotá D.C., 1995

INDICE

CAPITULO I

Nociones Previas	1
1. El concepto de Estado.-	1
2. La Constitución.....	7
3. Las funciones del Estado.-	9
4. La Estructura del Estado.-	10
5. Los actos del Estado.-	11

CAPITULO II

La Administración Pública	15
6. Conformación.-.....	15
7. Administración centralizada y descentralizada.-	16
8. Descentralización, delegación y desconcentración.-	17
9. La desconcentración de funciones.-:	19
10. La delegación de funciones.-	19
11. La organización administrativa colombiana.-	21

CAPITULO III

La Administración Nacional	23
12. Integración.-	23
13. La presidencia de la república.-	24
14. Funciones del presidente de la república.-	25
15. Ejecutar las leyes.-	26
16. Ejercer la potestad reglamentaria.	28
17. Conservar el orden público..	29
18. Organizar la vida administrativa y nombrar funcionarios.-	32
19. El Vicepresidente.-	34
20. Los Ministros.-	34
21. La organización interna de los ministerios.-	37

22. Los Departamentos Administrativos.-	38
23. Las Superintendencias.-	40
24. Las Unidades Administrativas y Especiales.-.....	43
25. Los Establecimientos Públicos.-:	45
26. Las Empresas Industriales y Comerciales del Estado.-	50
27. Las Sociedades de Economía Mixta.-	56

CAPITULO IV

La Administración Departamental	63
----------------------------------------------	-----------

28. Las Entidades Territoriales.-	63
29. Los Departamentos.-	64
30. La Asamblea Departamental.-	70
31. El Gobernador.	75

CAPITULO V

La Administración Municipal	81
------------------------------------------	-----------

32. Los Municipios.-	81
33. El Concejo Municipal.	90
34. El Alcalde.-	96
35. Las Juntas Administradoras Locales.-	103
36. Los corregidores.-	106

CAPITULO VI

Distritos, Areas Metropolitanas, Asociaciones de Municipios y Territorios Indígenas	107
------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

37. Los Distritos.-	107
38. Las Areas Metropolitanas.-	110
39. Las Asociaciones de Municipios.-.....	114
40. Los Territorios Indígenas.-.....	116

CAPITULO VII

La Contratación Estatal	119
41. Preliminar.-	119
42. Las cláusulas excepcionales.-	120
43. La elección del contratista.-	123
44. La licitación.-	124
45. El pliego de condiciones.-	126
46. Las propuestas.-	128
47. La adjudicación.-	128
48. El concurso.-	130
49. La contratación directa.-	131
50. El procedimiento de la licitación y el concurso.-.....	134
51. Los contratantes.-	137
52. El registro de proponentes.-	140
53. Inhabilidades e incompatibilidades.-	140
54. Las nulidades del contrato administrativo.-	144

CAPITULO VIII

Los Actos de la Administración	147
55. Generalidades.-	147
56. Actos preparatorios y actos definitivos.-	147
57. Actos generales y actos individuales.-	149
58. Actos simples y actos complejos.-	150
59. Actos discrecionales y actos reglados.-	151
60. Actos unilaterales y bilaterales.-	154
61. Actos nacionales y locales.-	155
62. Los Actos Unilaterales.-	155
63. Efectos del acto unilateral.-.....	157
64. La presunción de legalidad.	157
65. El privilegio de la decisión previa.-.....	158
66. El privilegio de la ejecución de oficio.	160
67. La extinción del acto administrativo.-.....	160
68. El agotamiento del acto administrativo.-	161
69. El decaimiento del acto administrativo	161
70. La caducidad del acto administrativo.-	162
71. La revocación del acto administrativo.-	163
72. La anulación del acto administrativo.-.	163

73. La extinción del acto administrativo en el código.-	164
74. La no retroactividad de los actos administrativos.....	165

CAPITULO IX

La Planeación	167
----------------------------	------------

75. El Desarrollo.-	167
76. La Planeación.-	170
77. Los proyectos.-	175
78. La Planeación en Colombia.-	177

CAPITULO X

El Presupuesto	183
-----------------------------	------------

79. Su importancia.-	183
80. El contenido del presupuesto nacional.-	184
81. El presupuesto de rentas.-	185
82. La ley de apropiaciones.-.....	189
83. Cuadro Resumen de la Conformación del Presupuesto Nacional.	191
84. La expedición del presupuesto.-	192
85. La ley Orgánica del Presupuesto.-	194
86. Las modificaciones al presupuesto.	197
87. El presupuesto departamental.-.....	197
88. El presupuesto municipal.-	200

CAPITULO XI

La Función Pública	205
---------------------------------	------------

89. Nociones Generales.-	205
90. Las diversas vinculaciones con la Administración Pública.-	206
91. Los Empleados Públicos.-	208
92. Los trabajadores oficiales.-	211
93. Los particulares llamados a ejercer la función pública.-	213